

# 北京市项目支出绩效评价报告

主管部门：北京市住房和城乡建设委员会

项目单位：北京市建设工程安全质量监督总站

项目名称：北京市预拌混凝土质量状态评估项目

2024 年 5 月

## 目 录

一、基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	2
二、绩效评价工作开展情况.....	3
(一) 绩效评价目的、对象及范围.....	3
(二) 绩效评价原则、方法及指标体系.....	4
(三) 绩效评价工作过程.....	5
三、综合评价情况及评价结论.....	6
四、绩效评价指标分析.....	7
(一) 项目决策情况.....	7
(二) 项目过程情况.....	8
(三) 项目产出情况.....	9
(四) 项目效益情况.....	10
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	11
(一) 主要经验及做法.....	11
(二) 存在的主要问题及原因分析.....	11
六、有关建议.....	12
七、附件.....	13

# 2023 年度北京市预拌混凝土质量状态评估项目 绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目背景

预拌混凝土和装配式混凝土预制构件作为建设工程最基础、使用量最大的建筑材料，其质量直接影响建设工程安全性、可靠性和耐久性。2016 年，为贯彻落实国家和北京市相关高质量发展精神，加强预拌混凝土和装配式混凝土预制构件生产质量管理，进一步加强预拌混凝土质量管理有关工作，北京市住房和城乡建设委员会（以下简称“市住房城乡建设委”）印发《关于进一步加强预拌混凝土质量管理的通知》（京建法〔2016〕14 号），明确“市住房城乡建设委将通过购买社会服务的方式，由委托的评估单位依据有关法律法规和工程建设标准，每季度对在本市行政区域内取得预拌混凝土专业承包资质的预拌混凝土生产企业的生产质量状况进行评估”等任务。自 2016 年市住房城乡建设委开始实施预拌混凝土质量状态评估项目。2022 年，市住房城乡建设委同意北京市建设工程安全质量监督总站（以下简称“监督总站”或“项目单位”）继续开展预拌混凝土质量状态评估项目。

#### 2. 项目主要内容及实施情况

该项目主要内容为开展预拌混凝土质量评估（检测）以及装配式混凝土预制构件质量评估（检测）。其中，预拌混凝土质量评估（检测）主要为对全市正常生产的预拌混凝土企业每季度开展一次评估检查和抽样检测，装配式混凝土预制构件质量评估（检测）主要为对全市正常生产的装配式混凝土预制构件企业每季度开展一次评估检查和抽样检测，对发现的质量问题进行处理并形成相应的评估报告。

### 3. 项目资金投入及使用情况

2023 年度项目年初批复预算资金 486.56 万元，均来源于财政拨款；2023 年 9 月项目单位经预算调整核减项目资金 70.44 万元，项目实际到位预算资金 416.12 万元。截至 2023 年 12 月 31 日，项目预算资金实际支出 416.12 万元。

#### （二）项目绩效目标

项目年度总体目标包括：一是每季度开展预拌混凝土企业和装配式预制构件生产企业评估现场检查和抽样检测，形成 4 份季度评估报告。二是对发现的违法违规行为进行处理，对存在突出的或有共性的质量问题进行分析，为“差别化”监管提供依据，促进预拌混凝土企业和装配式预制构件生产企业落实主体责任，不断提升预拌混凝土生产质量。具体指标设置情况详见下表：

表 1：项目绩效指标设置情况表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	装配式预制构件生产企业评估抽检报告数量	≥135 份
		装配式预制构件生产企业评估抽样检测家次	≥27 次
		评估日报	≥297 份
		预拌混凝土企业抽检报告数量	≥2520 份
		预拌混凝土企业评估抽样检测家次	≥360 次
		季度评估报告数量	4 份
		装配式预制构件生产企业评估现场检查家次	≥27 次
		预拌混凝土企业评估现场检查家次	≥270 次
	质量指标	季度评估报告专家论证通过率	100%
		每半年评估检查和抽检覆盖率	100%
	时效指标	完成预拌混凝土企业和装配式预制构件生产企业评估现场检查和抽样检测的时间	≤12 月
效益指标	社会效益指标	因预拌混凝土质量引起的较大以上工程质量责任事故率	≤1%
		发现的违法违规行为处理率	100%
	可持续影响指标	利用评估成果不断提升企业质量管理水平	优
成本指标	经济成本指标	项目预算控制数	≤486.56 万元
满意度指标	服务对象满意度指标	评估企业被投诉率	≤5%

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象及范围

为深入贯彻落实市财政局《关于印发进一步深化项目支出绩效预算管理改革的意见的通知》（京财预〔2017〕2944号）等文件要求，根据《北京市项目支出绩效评价管理办法》（京财绩效〔2020〕2146号）（以下简称“京财绩效 2146

号文”）文件精神，聚焦监督总站 2023 年度北京市预拌混凝土质量状况评估项目，围绕决策、过程、产出及效益情况开展评价，总结经验，发现问题，剖析原因，提出改进建议，为项目单位科学决策、规范管理提供参考，进一步优化项目单位预算绩效管理工作，提高财政资金配置效率和使用效益。

## （二）绩效评价原则、方法及指标体系

### 1. 评价原则和方法

本次评价本着问题导向、系统评价、科学客观、讲求绩效的原则，采用全面评价和重点评价相结合、现场评价和非现场评价相结合、定性分析与定量分析相结合的方式，运用案卷研究、专家咨询、比较法、因素分析法等方法，对项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价。

### 2. 评价指标体系

根据京财绩效 2146 号文相关精神，结合项目特点，在与专家组、项目单位充分协商的基础上，评价工作组细化了该项目的绩效评价指标体系，详见附件 1。评价指标体系总分为 100 分，其中项目决策 10 分，项目过程 20 分，项目产出 40 分，项目效益 30 分。绩效评价综合绩效级别分为 4 个等级：

综合得分在 90（含）-100 分为优；

综合得分在 80（含）-90 分为良；

综合得分在 60（含）-80 分为中；

综合得分在 60 分以下为较差。

### （三）绩效评价工作过程

#### 1. 准备阶段

2024 年 4 月上旬为准备阶段：市住房城乡建设委联合第三方机构组建了评价工作组，确定了评价工作安排，制定并向项目单位下发了绩效评价通知及绩效评价资料准备清单（含绩效报告模板），并在充分沟通的基础上进行项目资料收集、整理和分析工作；完成专家遴选、专家培训等相关工作，组建绩效评价专家组，包括 3 名业务专家、1 名绩效管理专家、1 名财政财务专家；根据项目情况及资料分析情况，评价工作组与专家组共同编制项目评价工作方案。

#### 2. 实施阶段

2024 年 4 月中旬 - 下旬为实施阶段：评价工作组在充分分析项目资料的基础上，设计评价指标体系，梳理绩效评价相关政策文件以及项目资料并组织专家组、项目单位共同召开了绩效评价工作会议。专家组通过听取汇报、查阅资料、质询等方式，对项目进行了综合评价。

#### 3. 分析阶段

2024 年 4 月下旬-5 月上旬为评价分析阶段：评价工作组根据收集到的项目相关资料以及专家组意见，对项目决策、过程、产出及效益情况进行综合分析，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告，提交相关单位征求意见。2024 年

5月15日前，根据反馈意见，修改形成绩效评价报告正式稿，送达市住房城乡建设委。

### 三、综合评价情况及评价结论

通过项目实施，2023年组织开展北京市预拌混凝土质量状况评估项目工作，对全市正常生产的预拌混凝土企业和装配式混凝土预制构件企业进行评估。针对评估过程中发现的各类问题，要求相关企业及时整改，并依法依规对违法违规行为进行行政处理和行政处罚。项目自2016年四季度开展以来，北京市预拌混凝土生产质量保持总体稳定，未发生因预拌混凝土生产质量引发的质量事故，并且在促进行业质量提升，指导行业健康发展，辅助政府强化监管等方面取得积极成效，为北京市建筑施工安全工作提供有力保障。但评价发现项目预算编报及绩效指标设置精准度不足，预拌混凝土质量源头治理与过程控制未形成有机融合，项目实施效益可进一步提升。项目综合评价得分95.00分，评价等级为“优”，具体得分情况如下表。

表 2：综合评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	10	9.40	94.00
过程	20	20.00	100.00
产出	40	40.00	100.00
效益	30	25.60	85.33
合计	100	95.00	95.00



## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

#### 1. 项目立项

项目立项符合《北京市“十四五”时期建筑业发展规划》《北京市建设工程质量条例》等文件要求。2022年9月，监督总站编制2023年预拌混凝土质量状况评估工作方案，召开专家论证会，对项目工作方案以及预算编制情况进行论证。监督总站编制项目预算后上报市财政局，经市财政局批复后正式立项，项目立项程序较为规范完整。

#### 2. 绩效目标

项目单位绩效指标架构完整，指标设置较为量化。其中，产出指标设置抽检报告数量、抽样检测家次等8个数量指标，评估报告专家论证通过率等2个质量指标以及现场检查和抽样检测的时间1个时效指标，绩效指标设置与项目实施内容及预算规模相匹配；效益指标设置3个绩效指标，有效反映项目为“差别化”监管提供依据，促进生产企业落实主体责任，不断提升预拌混凝土生产质量等效果的实现程度；满意度指标设置1个绩效指标反映项目直接相关主体对评估、检查等工作的满意程度。

#### 3. 资金投入

2023年度项目年初预算资金486.56万元，主要包括检测费、评估费、专家劳务费等，项目预算结构安排与项目内

容相匹配。

## （二）项目过程情况

### 1. 资金管理

监督总站与 5 家中标单位签订合同文件，明确资金拨付应达到的要求。项目实施过程中按照监督总站财务管理要求，项目资金支出审批手续完整，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金使用合规性较好。会计核算方面，项目资金单独建账、单独核算，各项会计凭证资料保存完整。

### 2. 组织实施

政府采购环节，2022 年 9 月 30 日，监督总站发布《北京市建设工程安全质量监督总站 2022 年 10 至 12 月政府采购意向》。2022 年 11 月 14 日，监督总站发布《北京市预拌混凝土质量状态评估项目公开招标公告》。2022 年 12 月 14 日，项目公开评标，确定中标单位。2023 年 1 月 9 日，与 2 家评估单位和 3 家检测单位签订项目合同，在合同中明确双方义务和责任，量化工作内容，明确委托服务费拨付标准及交付验收时间。

项目执行过程中，监督总站依据相关管理办法对项目进行管理。

项目验收环节，监督总站开展项目验收。每季度工作完成后，在项目正式验收前监督总站组织项目预验收，提前对项目各项资料进行预审查，对发现的问题及时整改，并

对各承担单位进行履约考核。预验收通过后，开展正式验收，聘请不少于 2 名行业专家，对预拌混凝土质量状况评估项目的工作完成情况进行验收，保证项目成果符合合同要求。

### （三）项目产出情况

#### 1. 产出数量

2023 年，项目预拌混凝土企业现场检查和抽样检测任务、装配式混凝土预制构件生产企业现场检查和抽样检测任务基本按计划完成。各项指标具体完成情况如下表：

表 3：产出数量指标完成情况表

二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值
数量指标	装配式预制构件生产企业评估抽检报告数量	≥135 份	176 份
	预拌混凝土企业评估抽样检测家次	≥360 次	379 次
	季度评估报告数量	4 份	4 份
	预拌混凝土企业评估现场检查家次	≥250 <sup>1</sup> 次	260 次
	评估日报	≥277 <sup>2</sup> 份	292 份
	预拌混凝土企业抽检报告数量	≥2520 份	2653 份
	装配式预制构件生产企业评估抽样检测家次	≥27 次	32 次
	装配式预制构件生产企业评估现场检查家次	≥27 次	32 次

#### 2. 产出质量

项目 2023 年上半年、下半年全市正常生产预拌混凝土企业和装配式混凝土预制构件生产企业评估检查、抽样检测

<sup>1</sup> 年中项目预算核减，指标值由 ≥270 次调整为 ≥250 次。

<sup>2</sup> 年中项目预算核减，指标值由 ≥297 份调整为 ≥277 份。

均已完成全覆盖。全年共组织 4 次专家论证，对 4 份季度评估报告进行论证，专家论证通过率 100%。项目各项指标均达到预期目标。

### 3. 产出时效

各项目承担单位均按照合同约定按时完成预拌混凝土企业和装配式预制构件生产企业评估现场检查和抽样检测工作任务。

### 4. 产出成本

按照相关管理办法对项目资金进行管理，项目年初测算成本 486.56 万元，采用公开招标方式遴选供应商，中标金额较测算成本减少，同时由于部分预拌混凝土企业拆迁腾退导致需评估企业数量减少，按照中标单价以及实际完成的工作量结算，年内实际支出 416.12 万元，在一定程度上有效控制成本，成本控制在预算范围内。

## （四）项目效益情况

项目实施有效促进北京市预拌混凝土和装配式混凝土预制构件企业守住质量底线，降低建筑业质量风险。一是通过全市预拌混凝土企业以及装配式混凝土预制构件生产企业进行高频次、全方位质量检查，在混凝土未出厂前消除质量隐患，保障预拌混凝土生产质量。2023 年北京市建设工程未发生因预拌混凝土质量引起的较大以上工程质量责任事故。二是履职基础、公共服务能力得到提升。在现场检查和

抽样检测中共发现的重点指标不符、质量隐患问题、不合格检测报告等问题，要求企业整改并形成整改报告，根据实际情况，对其跟踪处理。三是预拌混凝土生产企业及装配式混凝土预制构件生产企业质量管理水平不断提升。2023 年项目开展期间，被评估企业现场检查平均得分稳中有升，企业管理水平不断精细化、规范化。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

项目依据系统性、科学性、公平性、可操作性的原则，构建了一套能够深入反映北京市预拌混凝土生产企业特点及影响商品混凝土质量的科学合理的预拌混凝土质量状况评估指标体系，建立科学、严密、高效的项目过程管理制度。项目通过向第三方购买服务方式，实现质量工作的专业化监督管理，提升混凝土质量监督管理水平。通过委托合同约定，工作责任明确，责任主体明晰，相对稳定的专业化质量监督管理团队的参与，稳步提升安全质量监督管理水平。项目实施以来，有效促进工程建设高质量发展，提高工程质量监管和执法效能，未发生因混凝土质量引发的工程质量事故，全市预拌混凝土质量管理得到有效提升。

### （二）存在的主要问题及原因分析

#### 1. 项目预算编报及绩效指标设置精准度不足

项目年初预算批复 486.56 万元，年中核减该项目资金

70.44 万元（核减率 14.48%），项目产出数量指标值同步调减，一方面项目采用“差别化”评估方式确定工作任务，企业检查数及抽检频次根据上一个半年评估分级确定，在预算编制时，上一个半年的评估分级结果还未形成，另一方面受企业部分拆迁腾退等影响，企业数量有所减少，造成项目预计产出及预算测算较实际需求存在一定偏离。

2. 预拌混凝土质量源头治理与过程控制未形成有机融合，项目实施效益可进一步提升

该项目通过对全市正常生产的预拌混凝土企业每季度开展一次评估检查和抽样检测，在混凝土未出厂前消除质量隐患，从源头上保障预拌混凝土生产质量。预拌混凝土到达浇筑地点后，施工单位按照工程技术标准和合同约定会同建设、监理单位组织混凝土试块留置，开展混凝土强度、性能检验，确保混凝土质量符合设计要求。源头治理与过程控制未形成有机融合，需进一步加强预拌混凝土行业服务监管。

## 六、有关建议

（一）科学研究测算年度任务工作量，提升项目预算编报及绩效指标设置精准度

建议项目单位在预算申报环节，进一步加强年度工作任务量测算，在加快企业年评估分级结果形成的同时，可加强对以往年度企业检查数及抽检频次进行数据收集，形成趋势分析，科学预估年度企业检查数及抽检频次工作量，同时充

分考虑现有被抽检企业存续量，进一步提升项目预算编报及绩效指标设置精准度。

（二）探索源头检测与现场质量检测融合，提高项目实施效益

建议项目单位将源头治理与过程控制融合，通过首尾结合判定方式，既对砂石料进行源头检测，同时也对成品试块检测数据进行对比，找出质量问题，进一步加强预拌混凝土质量管理。

## 七、附件

附件：项目绩效评价指标体系及打分情况表

## 附件

项目绩效评价指标体系及打分情况表

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	得分	扣分原因
决策	项目立项	3	立项依据充分性	2	2.00	——
			立项程序规范性	1	1.00	——
	绩效目标	4	绩效目标合理性	2	2.00	——
			绩效指标明确性	2	1.80	年初绩效指标设置偏高
	资金投入	3	预算编制科学性	2	1.60	年中核减该项目资金 70.44 万元（核减率 14.48%），预算编制精准度不足
			资金分配合理性	1	1.00	——
过程	资金管理	10	资金到位率	2	2.00	——
			预算执行率	4	4.00	——
			资金使用合规性	4	4.00	——
	组织实施	10	管理制度健全性	5	5.00	——
			制度执行有效性	5	5.00	——
产出	产出数量	20	抽样检测任务完成率	7	7.00	——
			检测报告完成率	7	7.00	——
			现场抽检完成率	6	6.00	——
	产出质量	10	评估报告专家论证通过率	5	5.00	——
			评估检查和抽检覆盖率	5	5.00	——
	产出时效	5	完成及时性	5	5.00	——
	产出成本	5	成本节约情况	5	5.00	——
效益	项目效益	30	实施效益	20	15.60	源头治理与过程控制未形成有机融合，项目实施效益可进一步提升
			满意度	10	10.00	——
合计		100	——	100	95.00	